

# ¿ Es realmente grande el gobierno o es que el sector privado es pequeño ?

---

**José I. Alameda Lozada; Ph.D.**

***Economista y planificador profesional licenciado***

A diario se escucha en los medios locales que el gobierno es uno demasiado grande pues emplea una cantidad “excesiva” de trabajadores. Este *gigantismo*, se aduce, es el causante principal de una ineficiencia “crónica” en la prestación de los servicios públicos. La ecuación parece ser simplista al extremo; *gobierno “grande” es equivalente a ineficiencia, gobierno más “pequeño,” más eficiencia*. Como corolario, se ensalza al sector privado como símbolo inmaculado de la eficiencia por lo que se proponen esquemas en donde la creación de los empleos y hasta de la prestación de muchos de los servicios públicos debería caer bajo su responsabilidad. Por lo tanto la “receta” es clara; reduce el gasto y el empleo público y transfiere la responsabilidad a la empresa privada.

Sin embargo, el examen de la información y estudios previos nos brinda un panorama diferente. Citando al economista norteamericano, James Alm de Georgia State University, el cual evalúa las finanzas públicas de Puerto Rico en una investigación publicada en el libro *The Economy of Puerto Rico: Restoring Growth* del Brookings Institution y el Centro de Nueva Economía:

*.....El tamaño del gobierno central hoy es menor que lo que era hace treinta años. De hecho, debe señalarse que los desembolsos del gobierno central como porcentaje del PNB en Puerto Rico tienden a ser menores que en la mayoría de los países desarrollados. La idea común de que el gobierno “ha crecido demasiado” en Puerto Rico no puede justificarse fácilmente con el tamaño relativo de los gastos del gobierno central en la actividad económica (página 99).*

**Versión en Español James Alm “*Evaluación de las Políticas Fiscales de Puerto Rico*”. *Restablecer el Crecimiento en Puerto Rico: Panorama y Alternativas*. Brookings Institution y Centro de Nueva Economía.**

---

Notemos que su conclusión claramente desvirtúa los argumentos sobre el tamaño “excesivo” del gobierno, por lo menos, en lo referente a los gastos públicos.

En las próximas líneas, evaluaremos el sector de gobierno y el privado desde su perspectiva de la creación de empleos y se compara con los estados de los Estados Unidos. Desde el ángulo de los empleos, *¿ cuán grande es el sector de gobierno ?; ¿cuán grande es el sector privado ?*.

Podemos evaluar de forma comparada (relativa) el empleo directo en el gobierno examinando la razón empleo en el gobierno relativo a la población en Puerto Rico. Este indicador resulta ser mejor barómetro del tamaño del gobierno que aquel de empleo

relativo al empleo total. Recordemos que el objetivo del servicio público es hacia la población y no hacia aquellos que están empleados exclusivamente.

Cuando examinamos los datos de empleo asalariado en Puerto Rico para el 2008 publicados por el *Bureau of Labor Statistics (BLS)*, observamos un total de 290,300 empleados gubernamentales. Este dato excluye el empleo Federal, pero incluye los municipales, las corporaciones públicas y el gobierno central. Teniendo una población de 3,950,000 para el 2008, entonces, tenemos una razón de 7.3 empleados para cada 100 habitantes.

Al comparar con los cincuenta (50) estados de EU, se observa que unos 21 estados (42% del total) sobrepasaron a Puerto Rico en esta razón matemática. Se resalta al estado de Wyoming que con tan sólo una población de 532,668 habitantes, tiene 12.6 empleados por cada 100 habitantes. Igualmente Alaska y Dakota del Norte, tienen una proporción de que sobrepasa el indicador de 11 empleados por cada 100 habitantes. Oregon y Kentucky, estados con población similar a Puerto Rico tienen una proporción de 7.3 y 6.9 muy parecida a Puerto Rico.

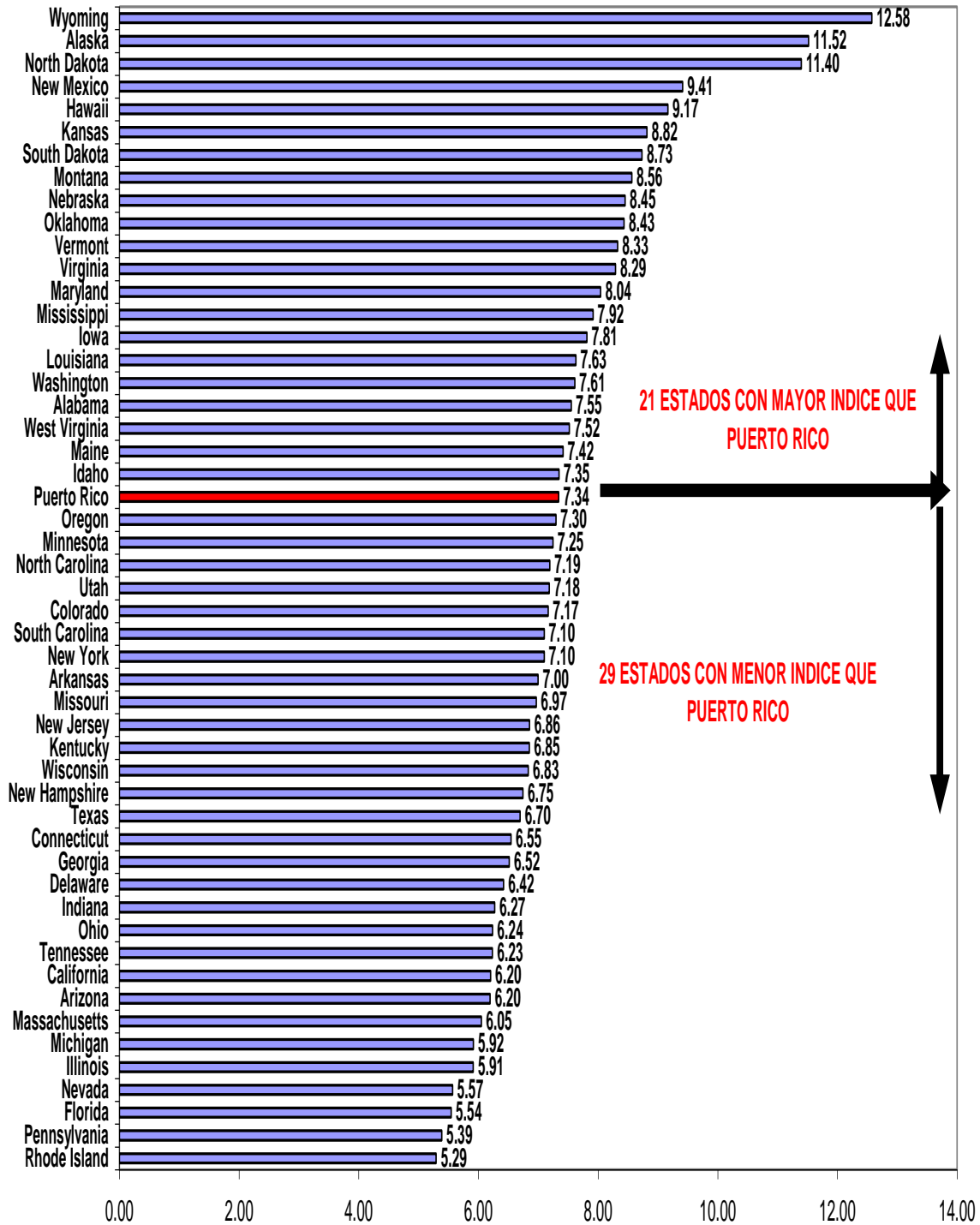
De otra parte, existen 29 estados con menos empleados públicos que Puerto Rico. Sin embargo, usando la distribución normal y aplicando el criterio de una desviación Standard (igual a 1.5), encontramos que sólo Rhode Island, Pennsylvania, Florida y Nevada, caen dentro de una proporción significativamente menor a Puerto Rico. Por lo tanto, debemos concluir que el empleo gubernamental en Puerto Rico no es excesivo ni exagerado si se compara con los demás estados de la unión.

Por el lado del sector privado, llegamos a una conclusión realmente inesperada. Si comparamos con los demás estados, Puerto Rico resulta en la jurisdicción en donde el sector privado crea menos empleos directos por cada 100 habitantes. En Puerto Rico se crean 18 empleados privados por cada 100 habitantes, pero en Misisipí, estado con el menor nivel de empleados públicos entre los estados, se crean 30 por cada 100 habitantes. Aún añadiendo la proporción de los 15,160 empleados por las empresas “*utilities*” --AEE y AAA--que en los estados son privadas, la proporción apenas llega a 18.4 por cada 100 habitantes. Como cuestión de hecho, desde los 1990 hasta el presente, el nivel de empleo del sector privado, se ha mantenido más o menos en 18 empleos por cada 100 habitantes, lo cual implica que es una tendencia estructural no asociada exclusivamente a la recesión presente. Los estados con mayor nivel de empleo privado son Dakota del Norte y Nebraska, ambos con 45 empleados por cada 100 habitantes.

Por lo tanto, los datos suministrados son elocuentes y nos llevan a concluir, sin lugar a dudas, que el sector gubernamental no es “*grande*” ni bajo consideraciones comparables del gasto ni del empleo público. Por el contrario, el sector privado es realmente paupérrimo promoviendo comparativamente empleos directos. Como cuestión de hecho, desde los 1990, el nivel de empleo del sector privado se ha mantenido más o menos en 18 empleos por cada 100 habitantes.

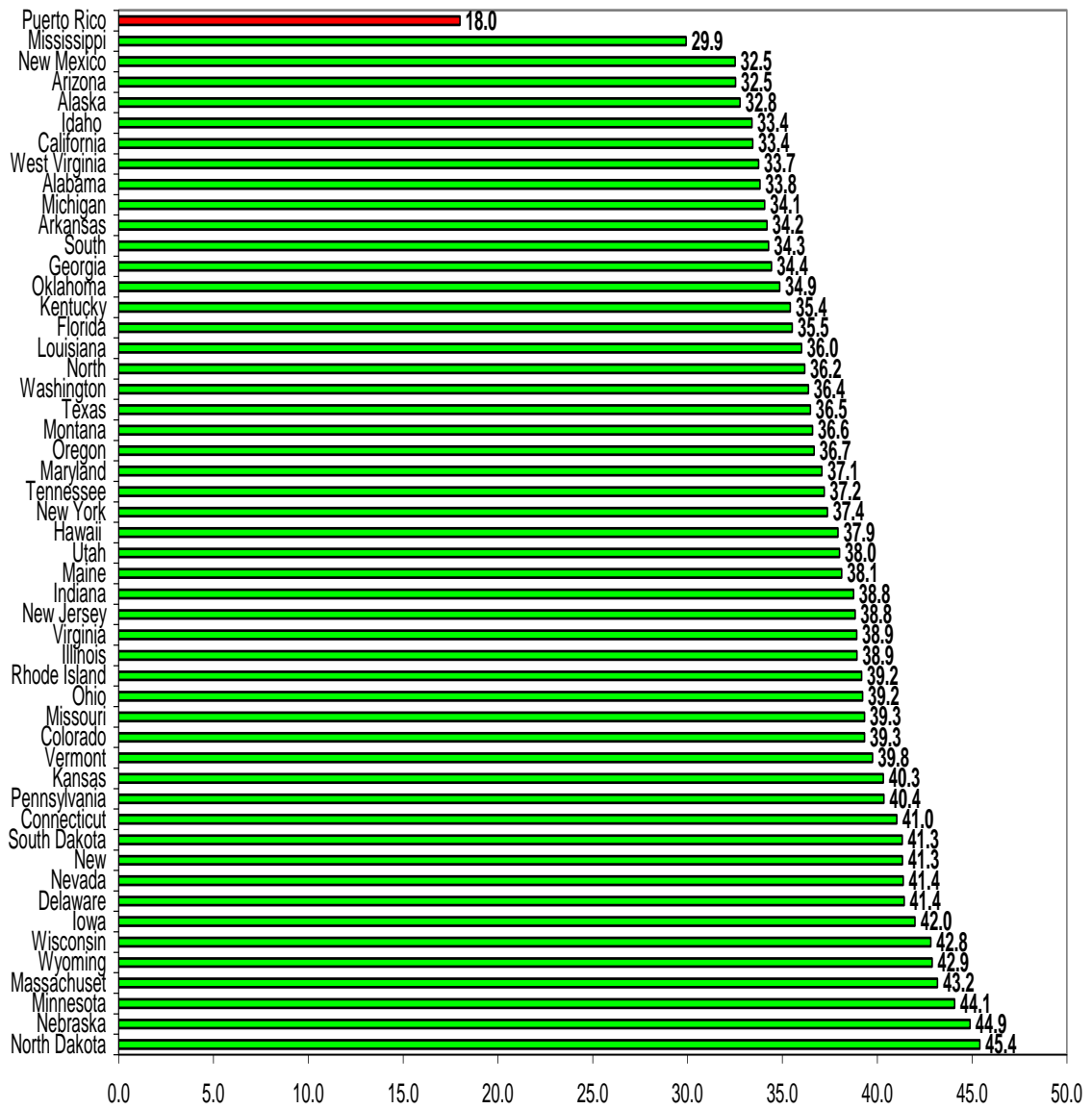
5 de junio de 2009  
Mayagüez, Puerto Rico

**Empleados de gobierno por cada 100 habitantes**  
**Excluye empleados federales pero incluye municipales; 2008**



Fuente: Bureau of Labor Statistics: [www.bls.gov](http://www.bls.gov)

**Empleados del Sector privado por cada 100 habitantes**  
**Ordenado de menor a mayor**



Fuente: [www.bls.gov/](http://www.bls.gov/)

## Empleados asalariados privado, población y proporción

	Empleo asalariado privado (miles) (excluye agrícola) 2008	Población 2008	Empleo Privado/Población 2008 (por cada 100 habt)
Alabama.....	1,576.9	4,661,900	33.8
Alaska.....	224.9	686,293	32.8
Arizona.....	2,115.0	6,500,180	32.5
Arkansas.....	976.3	2,855,390	34.2
California.....	12,292.9	36,756,666	33.4
Colorado.....	1,943.0	4,939,456	39.3
Connecticut.....	1,436.8	3,501,252	41.0
Delaware .....	361.7	873,092	41.4
DC	473.9	591,833	80.1
Florida.....	6,510.5	18,328,340	35.5
Georgia.....	3,335.1	9,685,744	34.4
Hawaii .....	488.7	1,288,198	37.9
Idaho .....	509.0	1,523,816	33.4
Illinois.....	5,022.3	12,901,563	38.9
Indiana.....	2,471.2	6,376,792	38.8
Iowa.....	1,260.8	3,002,555	42.0
Kansas.....	1,129.8	2,802,134	40.3
Kentucky.....	1,512.2	4,269,245	35.4
Louisiana.....	1,588.7	4,410,796	36.0
Maine.....	502.0	1,316,456	38.1
Maryland.....	2,089.6	5,633,597	37.1
Massachusetts....	2,805.7	6,497,967	43.2
Michigan.....	3,408.0	10,003,422	34.1
Minnesota.....	2,301.2	5,220,393	44.1
Mississippi.....	879.4	2,938,618	29.9
Missouri .....	2,325.3	5,911,605	39.3
Montana.....	354.0	967,440	36.6
Nebraska.....	800.8	1,783,432	44.9
Nevada.....	1,075.7	2,600,167	41.4
New Hampshire.....	543.9	1,315,809	41.3
New Jersey.....	3,372.3	8,682,661	38.8
New Mexico.....	645.2	1,984,356	32.5
New York.....	7,284.3	19,490,297	37.4
North Carolina....	3,336.5	9,222,414	36.2
North Dakota.....	291.3	641,481	45.4
Ohio.....	4,506.0	11,485,910	39.2
Oklahoma.....	1,269.9	3,642,361	34.9
Oregon.....	1,389.9	3,790,060	36.7
Pennsylvania.....	5,022.9	12,448,279	40.4
Rhode Island.....	411.7	1,050,788	39.2
South Carolina....	1,535.4	4,479,800	34.3
South Dakota.....	332.3	804,194	41.3
Tennessee.....	2,312.9	6,214,888	37.2
Texas.....	8,874.7	24,326,974	36.5
Utah.....	1,040.3	2,736,424	38.0
Vermont.....	247.0	621,270	39.8
Virginia.....	3,023.8	7,769,089	38.9
Washington.....	2,382.6	6,549,224	36.4
West Virginia.....	612.3	1,814,468	33.7
Wisconsin.....	2,410.5	5,627,967	42.8
Wyoming.....	228.5	532,668	42.9
Puerto Rico.....	712.0	3,954,037	18.0

Fuente: Bureau of Labor Statistics ([www.bls.gov](http://www.bls.gov))

**Empleados del sector privado/ Población, 2008**  
**(Ranking de mayor a menor)**

Ranking De mayor a menor	Empleo Privado/Población 2008 (por cada 100 habt)
<b>DC</b>	<b>80.1</b>
<b>North Dakota.....</b>	<b>45.4</b>
<b>Nebraska.....</b>	<b>44.9</b>
<b>Minnesota.....</b>	<b>44.1</b>
<b>Massachusetts.....</b>	<b>43.2</b>
<b>Wyoming.....</b>	<b>42.9</b>
<b>Wisconsin.....</b>	<b>42.8</b>
<b>Iowa.....</b>	<b>42.0</b>
<b>Delaware .....</b>	<b>41.4</b>
<b>Nevada.....</b>	<b>41.4</b>
<b>New Hampshire.....</b>	<b>41.3</b>
<b>South Dakota.....</b>	<b>41.3</b>
<b>Connecticut.....</b>	<b>41.0</b>
<b>Pennsylvania.....</b>	<b>40.4</b>
<b>Kansas.....</b>	<b>40.3</b>
<b>Vermont.....</b>	<b>39.8</b>
<b>Colorado.....</b>	<b>39.3</b>
<b>Missouri .....</b>	<b>39.3</b>
<b>Ohio.....</b>	<b>39.2</b>
<b>Rhode Island.....</b>	<b>39.2</b>
<b>Illinois.....</b>	<b>38.9</b>
<b>Virginia.....</b>	<b>38.9</b>
<b>New Jersey.....</b>	<b>38.8</b>
<b>Indiana.....</b>	<b>38.8</b>
<b>Maine.....</b>	<b>38.1</b>
<b>Utah.....</b>	<b>38.0</b>
<b>Hawaii .....</b>	<b>37.9</b>
<b>New York.....</b>	<b>37.4</b>
<b>Tennessee.....</b>	<b>37.2</b>
<b>Maryland.....</b>	<b>37.1</b>
<b>Oregon.....</b>	<b>36.7</b>
<b>Montana.....</b>	<b>36.6</b>
<b>Texas.....</b>	<b>36.5</b>
<b>Washington.....</b>	<b>36.4</b>
<b>North Carolina....</b>	<b>36.2</b>
<b>Louisiana.....</b>	<b>36.0</b>
<b>Florida.....</b>	<b>35.5</b>
<b>Kentucky.....</b>	<b>35.4</b>
<b>Oklahoma.....</b>	<b>34.9</b>
<b>Georgia.....</b>	<b>34.4</b>
<b>South Carolina....</b>	<b>34.3</b>
<b>Arkansas.....</b>	<b>34.2</b>
<b>Michigan.....</b>	<b>34.1</b>
<b>Alabama.....</b>	<b>33.8</b>
<b>West Virginia.....</b>	<b>33.7</b>
<b>California.....</b>	<b>33.4</b>
<b>Idaho .....</b>	<b>33.4</b>
<b>Alaska.....</b>	<b>32.8</b>
<b>Arizona.....</b>	<b>32.5</b>
<b>New Mexico.....</b>	<b>32.5</b>
<b>Mississippi.....</b>	<b>29.9</b>
<b>Puerto Rico.....</b>	<b>18.0</b>

Fuente: Bureau of Labor Statistics ([www.bls.gov](http://www.bls.gov))

**Empleados del gobierno (excluye Federal)/ Población  
(Ranking de mayor a menor) 2008**

	<b>Por cada 100 habitantes</b>
	<b>Empleado de gobierno sin Empleo Federal</b>
-29 Rhode Island	5.29
-28 Pennsylvania	5.39
-27 Florida	5.54
-26 Nevada	5.57
-25 Illinois	5.91
-24 Michigan	5.92
-23 Massachusetts	6.05
-22 Arizona	6.20
-21 California	6.20
-20 Tennessee	6.23
-19 Ohio	6.24
-18 Indiana	6.27
-17 Delaware	6.42
-16 Georgia	6.52
-15 Connecticut	6.55
-14 Texas	6.70
-13 New Hampshire	6.75
-12 Wisconsin	6.83
-11 Kentucky	6.85
-10 New Jersey	6.86
-9 Missouri	6.97
-8 Arkansas	7.00
-7 New York	7.10
-6 South Carolina	7.10
-5 Colorado	7.17
-4 Utah	7.18
-3 North Carolina	7.19
-2 Minnesota	7.25
-1 Oregon	7.30
<b>0 Puerto Rico</b>	<b>7.34</b>
1 Idaho	7.35
2 Maine	7.42
3 West Virginia	7.52
4 Alabama	7.55
5 Washington	7.61
6 Louisiana	7.63
7 Iowa	7.81
8 Mississippi	7.92
9 Maryland	8.04
10 Virginia	8.29
11 Vermont	8.33
12 Oklahoma	8.43
13 Nebraska	8.45
14 Montana	8.56
15 South Dakota	8.73
16 Kansas	8.82
17 Hawaii	9.17
18 New Mexico	9.41
19 North Dakota	11.40
20 Alaska	11.52
21 Wyoming	12.58
22 District of Columbia	37.47

Fuente: Bureau of Labor Statistics (www.bls.gov)