

Estimado del posible
Impacto económico del cierre del
gobierno por insuficiencia de fondos en
caja para mayo y junio del 2006
por parte del
Departamento de Hacienda

José I. Alameda Lozada, Ph.D. PPL #256
Economista y planificador

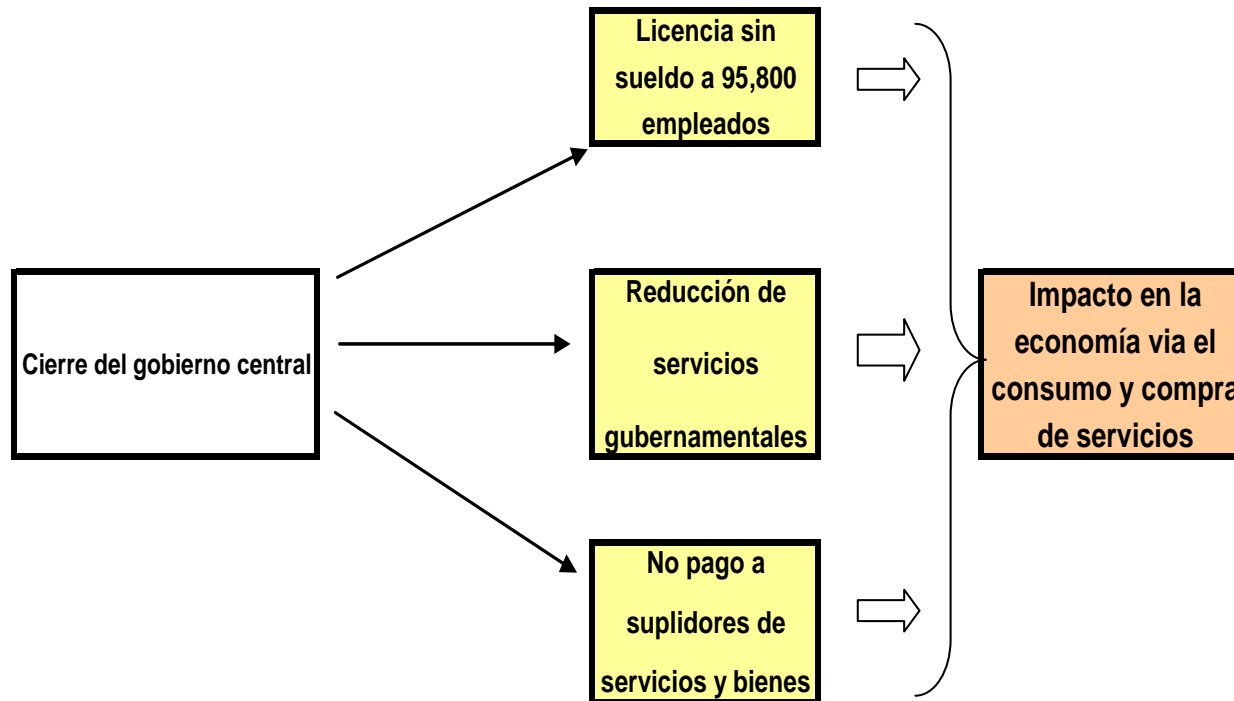
27 de abril de 2006

Impacto económico del cierre del gobierno por insuficiencia de fondo en caja

- En este informe se intenta cuantificar el impacto económico del cierre del gobierno central y sus agencias en los meses de mayo y junio del 2006.
- El impacto se debe cuantificar por los efectos económicos, sociales y psicológicos de la situación; pero aquí enfocamos el aspecto económico solamente.
- El impacto se debe ver en tres áreas: (a) el consumo prescindido de los 95,800 trabajadores; (b) del flujo neto de servicios públicos dejados de brindar; y (c) el pago de los suplidores. El efecto recae sobre la producción, el ingreso y el empleo.

Impacto económico del cierre del gobierno por insuficiencia de fondo en caja

Impacto del cierre temporero del gobierno central



Primer Item: la licencia sin sueldo

- En primer lugar, el otorgar licencia sin sueldo a 95,762 empleados implica una nómina por los dos meses de \$527.3 millones.
- Esta situación afecta al 43% de la nómina del gobierno central, mayormente.

Empleados públicos afectados =	<u>95,762</u>
Compensación promedio, 2004 =	\$33,036
<u>Monto total anual =</u>	<u>\$3,163,566,071</u>
Compensación gobierno central, 2004=	\$7,400,000,000
Empleados públicos gob. central, 2004 =	224,000
<u>% de afectados del total \$</u>	<u>42.8%</u>
Monto mensual	\$263,630,506
Monto por dos meses =	\$527,261,012

Primer Item: la licencia sin sueldo

- El problema de presupuesto además implica el cierre de unas 43 agencias; 15 quedan parcialmente abiertas; y 60 continúan operando.
- Nótese lo parecido de esta cifra estimado de nómina al préstamo aprobado por el *Senado* de Puerto Rico => \$531 millones. Es claro, el préstamo es para pagar la nómina.
- El efecto en la economía via el gasto, sin embargo, se debe medir considerando que no toda esta cantidad de \$528 millones es el impacto a la economía pues los empleados tendrán que afrontar mediante ahorro u otras fuentes sus necesidades básicas.

Primer Item: la licencia sin sueldo

<u>Impacto al PNB (multiplicador)</u>	<u>Multiplicador</u>	<u>\$527,261,012</u>	<u>Impacto al PNB</u>	<u>Efecto ajustado</u>
Bienes duraderos	0.82	\$58,174,932	\$47,703,444	\$28,622,067
Bienes no duraderos	0.75	\$205,922,546	\$154,441,910	\$61,776,764
Servicios	1.20	\$263,163,534	\$315,796,240	\$205,267,556
			\$517,941,594	\$295,666,387

- El impacto del consumo de los \$527.3 millones supone que el 11% es en bienes duraderos; 39% es bienes no duraderos y 50% servicios.
- Suponemos que el impacto recae sobre el 40% del gasto en bienes no duraderos; 60% en bienes duraderos y 65% en los servicios.
- Dado estos supuestos, entonces, el impacto alcanza la totalidad de \$296 millones.

Primer Item: la licencia sin sueldo

Efectos en el empleo directo e indirectos	multiplicador	Empleos directos más indirectos	0.54 Directo	0.46 Indirecto
<i>Impacto</i>				
Bienes duraderos	0.000038	1,088	587	500
Bienes no duraderos	0.000035	2,162	1,168	995
Servicios	0.000052	10,674	5,764	4,910
Efecto de reducción de nómina via Consumo =		13,924	7,519	6,405

- Siguiendo los multiplicadores de empleo; el efecto de esta reducción en el consumo implica un posible impacto en 13,924 empleos adicionales; 7,516 directos y 6,405 indirectos.

Segundo item: el valor neto del flujo de servicios del gobierno.

- El gobierno es un sector productivo que genera servicios al público.
- El costo total (*full cost*) del gobierno se basa en los costos directos y los indirectos.
- El directo se mide vía los salarios y beneficios marginales de los empleados; el indirecto vía los administrativos, el aspecto legal, la logística de enlace con las otras agencias del gobierno y la empresa privada.
- El beneficio neto del consumidor es el excedente que reciben los clientes de los servicios, por encima de estos costos.
- Este aspecto es sumamente difícil de medir pues requiere de la medición directa en los consumidores. Este tipo de encuesta no se ha realizado en Puerto Rico.
- En este caso, tendrías que suponer que el excedente del consumidor (cliente) es una proporción por encima del costo de salarios. Digamos un 30%, el cual es un típico “*mark-up*” en las empresas privadas.
- El valor neto estimado entonces de esta partida es \$88.7 millones.

Tercer ítem: los suplidores

- Según el *Secretario de Hacienda*, el gobierno central paga entre \$10 a \$15 millones por día a los suplidores. Usamos el punto medio igual a \$12 millones.
- Si el período de cierre en los meses de mayo y junio es igual a 21 días por mes, entonces, el monto total de pagos prescindidos monta a \$504 millones (= \$12 millones x 42 días).
- El efecto en los sectores se presenta en la próxima Tabla. Se utiliza la matriz de Insumo-Producto de la *Junta de Planificación*.
- El pago de \$504 millones se dividen en \$150 millones de insumos intermedios y \$354 en valor añadido, que a su vez, es igual a 65% en compensación salarios y 35% en ganancias.

Tercer ítem: los suplidores

- Las compras del gobierno se convierten en consumo intermedio a los demás sectores por valor de \$150 millones;
- En la producción de otros sectores = \$354 millones; \$230 millones en salarios y \$124 millones de ganancias.

Compras del gobierno (millones \$)	\$504
Consumo intermedio	\$150
Valor añadido (Producción)	\$354
Salarios	\$230
Ganancia	\$124
Empleos directos e indirectos	15,488
Directos	8,364
Indirectos	7,124

Impacto en los sectores industriales

SECTORES INDUSTRIALES	INDUSTRIA	Pago a suplidores 90100	\$504,000,000	% del total	% del total acumulación
Bienes raices	65100	0.178640	\$90,034,421	17.86%	17.86%
Publicidad	73200	0.078920	\$39,775,711	7.89%	25.76%
Bancos comerciales	61100	0.078863	\$39,747,077	7.89%	33.64%
Comercio	50000	0.059953	\$30,216,188	6.00%	39.64%
Hospitales	80600	0.052373	\$26,396,071	5.24%	44.87%
Drogas y farmacéuticas	28300	0.044923	\$22,641,136	4.49%	49.37%
Imprenta	27000	0.040304	\$20,313,423	4.03%	53.40%
Servicios electricidad	49100	0.035752	\$18,018,866	3.58%	56.97%
Alquiler de autos	75100	0.031103	\$15,675,705	3.11%	60.08%
Telefonos, telegrafo, cable	48100	0.024409	\$12,302,066	2.44%	62.52%
Instrumentos profesionales	38000	0.023992	\$12,092,202	2.40%	64.92%
Pescado enlatado	20900	0.021878	\$11,026,307	2.19%	67.11%
Gobierno central	90100	0.020357	\$10,259,948	2.04%	69.15%
Refineria de petroleo	29100	0.019969	\$10,064,402	2.00%	71.14%
Reparacion y mant edificio	15200	0.019176	\$9,664,644	1.92%	73.06%
Leche y producto de leche	20200	0.017400	\$8,769,427	1.74%	74.80%
Médicos y cirujanos'	80100	0.014799	\$7,458,629	1.48%	76.28%
Reparación autos y rep misc	75300	0.014190	\$7,151,934	1.42%	77.70%
Agua y alcantarillado	49400	0.013453	\$6,780,435	1.35%	79.05%
Bebidas no alcohólicas	20870	0.013362	\$6,734,468	1.34%	80.38%
Otros seguros	63200	0.012423	\$6,261,239	1.24%	81.62%
Otras agricultura y bosques	00200	0.012164	\$6,130,499	1.22%	82.84%
Papel y productos madera	26000	0.011027	\$5,557,424	1.10%	83.94%
Carnes y productos de carne	20100	0.010582	\$5,333,244	1.06%	85.00%
Bebidas alcohólicas y maltas	20820	0.010523	\$5,303,478	1.05%	86.05%
Transportacion aerea	45000	0.009793	\$4,935,746	0.98%	87.03%
Prodct. fabricados metal	34000	0.009373	\$4,723,999	0.94%	87.97%
Prodct molinos de granos	20400	0.009206	\$4,639,602	0.92%	88.89%
Equipo de transportación	37000	0.008915	\$4,493,036	0.89%	89.78%
Prodct panaderia y reposteria	20500	0.007476	\$3,767,745	0.75%	90.53%
Otros sectores	90300	0.006676	\$44,366,333	8.80%	99.33%

En resumen: el efecto total es:

	Efecto directo ingreso	Efectos indirectos	Empleo
Original Empleados bajo licencia sin sueldo Nómina (millones \$)	\$527		95,762
Item 1: Reducción consumo (millones \$) Impacto en empleo via consumo		\$296	13,924
Item 2: Servicios públicos (millones \$)	\$89	NA	
Item 3: Pago a suplidores (millones \$)	\$354	150	15,488
Efecto total (millones \$)	\$970	\$446	125,174
Efecto directo e indirecto (millones \$)	\$1,416		

- El efecto total podría llegar a \$1,416 millones; \$970 millones directos y unos \$446 millones indirectos.
- El empleo directo: 95,762; y el efecto indirecto llega a 29,412, para un total de 125,174 empleos.
- Por lo tanto, el efecto macroeconómico es 2.7 veces mayor que el mismo préstamo de \$531 millones